

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie kamiennogórskiej specjalnej strefy ekonomicznej przewiduje:

- włączenie w granice strefy gruntów o łącznej powierzchni **169,4615 ha** na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 282 oraz z 2016 r. poz. 1020, 1206 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60), zwanej dalej „ustawą”,
- wyłączenie gruntów o powierzchni **2,4680 ha**,
- korektę obszaru strefy zwiększającą powierzchnię Podstrefy Kamienna Góra, Kompleks 4 o **0,0006 ha**. Korekta wynika z nowego pomiaru geodezyjnego działki nr 247/51.

W wyniku wyżej wymienionych zmian powierzchnia kamiennogórskiej specjalnej strefy ekonomicznej zwiększy się o **166,9941 ha** i wyniesie **540,8285 ha**.

Zgody na objęcie gruntów strefą potwierdzają uchwały podjęte przez właściwe terytorialnie rady miast i gmin. Przedłożona zmiana granic strefy została pozytywnie zaopiniowana przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego.

Grunty mają uregulowany stan prawny, co wynika z przedłożonych wypisów z rejestrów gruntów. Grunty proponowane do objęcia strefą niniejszym rozporządzeniem, spełniają warunki określone w art. 3 ww. ustawy oraz w *Koncepcji rozwoju specjalnych stref ekonomicznych*, przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 27 stycznia 2009 r.

Proponowane do włączenia tereny nie znajdują się w obszarze Natura 2000 i nie są objęte jakąkolwiek formą ochrony przyrody oraz nie leżą w strefie szczególnego zagrożenia powodzią.

Realizacja inwestycji na tych terenach odbywać się będzie z zachowaniem wymogów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519), ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, z późn. zm.), ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469, z późn. zm.).

1. **Wnioskodawca:** Specjalna Strefa Ekonomiczna Małej Przedsiębiorczości S.A. z siedzibą w Kamiennej Górze.

2. **Zmiana obszaru Specjalnej Strefy Ekonomicznej Małej Przedsiębiorczości (w ha)**

Podstrefa	Nr i aktualna powierzchnia kompleksu	Włączenia	Korekta	Wyłączenia	Powierzchnia po zmianach	
Kamienna Góra	1	0,8952	x	x	x	0,8952
	2	3,0486	x	x	x	3,0486
	3	2,4752	x	x	x	2,4752
	4	2,6055	x	x	x	2,6055
	5	2,2840	x	+0,0006	x	2,2846
	6	1,5647	x	x	x	1,5647
	7	12,0441	x	x	x	12,0441
	8	6,8963	x	x	x	6,8963
	9	0,6065	x	x	x	0,6065
	10	33,2200	x	x	x	33,2200

	11	10,3380	x	x	x	10,3380
<b>Razem</b>		<b>75,9781</b>	x	+0,0006	x	<b>75,9787</b>
Lubawka	1	5,3776	x	x	x	5,3776
	2	2,7726	x	x	x	2,7726
<b>Razem</b>		<b>8,1502</b>	x	x	x	<b>8,1502</b>
Piechowice	1	14,59	x	x	x	14,5900
	2	14,3758	x	x	x	14,3758
	3	3,9472	x	x	x	3,9472
<b>Razem</b>		<b>32,9130</b>		x	x	<b>32,9130</b>
Janowice Wielkie	1	6,2900	x	x	x	6,2900
	2	6,6400	x	x	x	6,6400
<b>Razem</b>		<b>12,9300</b>	x	x	x	<b>12,9300</b>
Jelenia Góra	1	2,6510	x	x	x	2,6510
	2	11,2432	x	x	x	11,2432
	3	1,7151	x	x	x	1,7151
	4	3,3377	x	x	x	3,3377
<b>Razem</b>		<b>18,9470</b>	x	x	x	<b>18,9470</b>
Nowogrodzic	1	12,4933	x	x	x	12,4933
	2	48,7521	x	x	x	48,7521
	3	20,4796	x	x	x	20,4796
	4	31,3246	42,279	x	x	73,6036
	5	x	116,3818	x	x	116,3818
<b>Razem</b>		<b>113,0496</b>	<b>158,6608</b>	x	x	<b>271,7104</b>
Lubań	1	2,8065	x	x	x	2,8065
	2	12,7048	x	x	x	12,7048
	3	1,6469	x	x	x	1,6469
	4	8,9761	x	x	x	8,9761
<b>Razem</b>		<b>26,1343</b>	x	x	x	<b>26,1343</b>
Jawor	1	7,0607	x	x	x	7,0607
	2	3,9413	x	x	x	3,9413
<b>Razem</b>		<b>11,0020</b>	x	x	x	<b>11,0020</b>
Prusice		7,8577	x	x	x	7,8577
Żmigród	1	8,2800	x	x	x	8,2800
	2	9,0180	x	x	x	9,0180
<b>Razem</b>		<b>17,2980</b>	x	x	x	<b>17,2980</b>
Ostrów Wielkopolski	1	4,5644	x	x	x	4,5644
	2	1,2872	x	x	x	1,2872
	4	2,468	x	x	2,4680	x
<b>Razem</b>		<b>8,3196</b>	x	x	<b>2,4680</b>	<b>5,8516</b>
Gryfów Śląski		3,406	x	x	x	3,406

<b>Zgorzelec</b>	1	x	x	x	x	1,0448
	2	x	x	x	x	4,4995
	3	x	x	x	x	6,0929
	4	x	x	x	x	3,1317
	5	x	x	x	x	1,2322
<b>Razem</b>		<b>16,0011</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>16,0011</b>
<b>Bolków</b>		<b>16,0551</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>16,0551</b>
<b>Mirsk</b>	1	x	x	x	x	1,9971
	2	x	x	x	x	3,7956
<b>Razem</b>		<b>5,7927</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>5,7927</b>
<b>Kowary</b>		<b>x</b>	<b>2,1394</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>2,1394</b>
<b>Lwówek Śląski</b>		<b>x</b>	<b>8,6613</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>8,6613</b>
<b>Ogółem</b>		<b>373,8344</b>	<b>169,4615</b>	<b>+0,0006</b>	<b>2,4680</b>	<b>540,8285</b>

### 3. Rozliczenie łącznego obszaru specjalnych stref ekonomicznych

Lp.	Strefa	Powierzchnia (ha)
1	<i>Kamiennogórska SSE</i>	<i>540,8285</i>
2	Katowicka SSE	2 614,3965
3	Kostrzyńsko-Słubicka SSE	2 165,4137
4	Krakowska SSE	866,7958
5	Legnicka SSE	1 341,1473
6	Lódzka SSE	1 416,8445
7	Mielecka SSE	1 643,1187
8	Pomorska SSE	2 246,2929
9	Słupska SSE	910,1585
10	Starachowicka SSE	664,1551
11	Suwalska SSE	635,0653
12	Tarnobrzeska SSE	1 868,2066
13	Wałbrzyska SSE	3 554,9560
14	Warmińsko-Mazurska SSE	1 390,7303
<b>Razem</b>		<b>21 858,1097</b>

Po dokonaniu zmian granic stref wyłuszczonych i zaznaczonych kursywą łączna powierzchnia stref w Polsce wyniesie 21 858,1097 ha, przy limicie 25 000 ha.

#### 4. Własność gruntów i stopa bezrobocia w powiatach

Lp.	Lokalizacja	Stopa bezrobocia w powiecie *)	Włączenia (w ha)	Wyłączenia (w ha)	Własność
1.	Nowogrodzic	7,6 % bolesławiecki	158,6608	x	gmina Nowogrodzic
2.	Ostrów Wlkp.	6% ostrowski	x	2,4680	miasto Ostrów Wlkp.
3.	Kowary	12,9 % jeleniogórski	2,1394	x	miasto Kowary
4.	Lwówek Śląski	19,4 % lwówecki	8,6613	x	gmina Lwówek Śląski
<b>Ogółem</b>			<b>169,4615</b>	<b>2,4680</b>	

\*) stopa bezrobocia wg GUS na dzień 30 czerwca 2016 r.

#### 5. Charakterystyka wyłączanych i włączanych gruntów

##### 5.1. Grunty wyłączane – 2,4680 ha

###### Podstrefa Ostrów Wielkopolski – 2,4680 ha, własność miasta Ostrów Wielkopolski

Grunt wyłączany jest na wniosek właściciela z powodu planów inwestycyjnych Miasta. Teren ma być zbyty na rzecz Miejskiego Zakładu Oczyszczania i Gospodarki Odpadami w Ostrowie Wielkopolskim. Inwestor nie jest zainteresowany uzyskaniem zezwolenia na prowadzenie działalności w KSSEMP.

Opisane wyłączenie spełnia przesłanki określone w art. 5a ustawy, w związku z czym nie zachodzi obawa zgłoszenia roszczeń cywilnoprawnych z tego tytułu.

##### 5.2. Grunty włączane – 169,4615 ha

###### a) Podstrefa Nowogrodzic – 158,6608 ha, własność gminy Nowogrodzic

Grunt niezabudowany, składający się z dwóch kompleksów oznaczonych nr: 4 i 5.

###### Dojazd

Kompleks nr 4 oddalony jest o 4 km od węzła autostrady A4 w Godzieszowie, o ok. 700 m od linii kolejowej Węgliniec - Jelenia Góra i 5,6 km od najbliższej stacji kolejowej w Gieraltowie. Skomunikowany jest z drogą krajową nr 94 i drogą wojewódzką nr 296 poprzez półtorakilometrowy odcinek ul. Wyzwolenia znajdujący się na terenie Podstrefy Nowogrodzic oraz drogę gruntową. Drogi te gmina Nowogrodzic zobowiązała się doprowadzić do stanu umożliwiającego ruch samochodów ciężarowych. Grunt bezpośrednio przylega do terenów Podstrefy Nowogrodzic.

Kompleks nr 5 przylega do linii kolejowej Węgliniec-Jelenia Góra. Oddalony jest o 6,8 km od najbliższej stacji kolejowej w Gieraltowie i o 5 km od węzła autostrady A4 w Godzieszowie. Podobnie jak w przypadku Kompleksu 4 dojazd do drogi krajowej nr 94 i drogi wojewódzkiej nr 296 zapewnia półtorakilometrowy odcinek ul. Wyzwolenia znajdujący się na terenie Podstrefy Nowogrodzic oraz droga gruntowa. W przypadku Kompleksu 5 gmina zamierza wybudować dodatkowo 1200 m drogi o standardzie umożliwiającym ruch samochodów ciężarowych.

### **Energia elektryczna**

Zasilanie terenu w energię elektryczną zapewnia Główny Punkt Zasilania (GPZ R-328), w chwili obecnej o mocy 12 MW, zlokalizowany w bezpośrednim sąsiedztwie Kompleksu nr 4 i w odległości 1200 m od Kompleksu nr 5. Dostawy energii powyżej 10MW mogą być realizowane z sieci 110 kV ze stacji R-328 lub ze stacji R-329 znajdującej się w Czerwonej Wodzie. Przyłączenie do sieci 20kV ze stacji 110/20kV R-328 Wykroty wymaga rozbudowy tej sieci. Czas rozbudowy realizowanej przez operatora sieci TAURON Dystrybucja wynosi od około 12 do 30 miesięcy.

### **Gaz**

Sieć gazowa, do której można podłączyć inwestorów oddalona jest od Kompleksu 4 o ok. 2500 m a od Kompleksu 5 o kolejne 1200 m. Przyłącza do sieci będzie budowała Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o. w terminie ok. 18 miesięcy od zgłoszenia zapotrzebowania.

### **Woda**

Dostawy wody mogą być realizowane z sieci znajdującej się na terenie Podstrefy Nowogrodziec. W przypadku Kompleksu 4 podłączenie do sieci wymaga budowy wodociągu o długości ok. 500 m, a w przypadku Kompleksu 5 o kolejne 1200 m. Gmina Nowogrodziec zrealizuje tę inwestycję o wartości ok. 200 tys. zł z własnych środków w ciągu 6 miesięcy. Przy większym zapotrzebowaniu na wodę niezbędna będzie rozbudowa ujęcia oraz stacji uzdatniania, a także wybudowanie zbiorników na min. 500 m<sup>3</sup> pojemności. Koszt inwestycji to ok. 1,5 mln zł. Gmina Nowogrodziec zadeklarowała realizację inwestycji w ciągu 18 miesięcy od momentu zgłoszenia zwiększonego zapotrzebowania.

### **Kanalizacja sanitarna**

Na terenie Podstrefy Nowogrodziec istnieje sieć kanalizacji sanitarnej Ø 200 mm wraz ze zbiornikiem na ścieki o pojemności 100 m<sup>3</sup> oraz z pompownią ścieków i rurociągiem tłocznym Ø 200 mm. Odległość Kompleksu 4 od sieci wynosi ok. 300 m, a Kompleksu 5 ok. 1500 m. Uzbrojenie Kompleksu 4 wymaga budowy ok. 500 m sieci kanalizacyjnej Ø 200 mm – koszt ok. 400 tys. zł. Gmina Nowogrodziec zadeklarowała wykonanie i sfinansowanie kanalizacji w ciągu 6 miesięcy od momentu zaistnienia takiej potrzeby.

Uzbrojenie Kompleksu nr 5 wymaga rozbudowy sieci o kolejne 1200 m. Gmina Nowogrodziec jest gotowa na wykonanie tej inwestycji w miarę rozwoju strefy. Aktualne rezerwy sieci kanalizacji sanitarnej wynoszą 300 m<sup>3</sup>/dobę, a rezerwa oczyszczalni ścieków wynosi 800 m<sup>3</sup>/dobę. Odprowadzanie większej ilości ścieków wymaga rozbudowy pompowni ścieków oraz budowy nowego zbiornika retencyjnego na min. 200 m<sup>3</sup>. Koszt inwestycji oszacowano na ok. 600 tys. zł. Gmina Nowogrodziec deklaruje realizację tej inwestycji w ciągu 10 miesięcy od momentu zaistnienia takiej potrzeby.

### **Kanalizacja deszczowa**

Wody opadowe odprowadzane będą poprzez indywidualne instalacje zrealizowane przez inwestorów. Jedną z opcji jest odprowadzanie wód opadowych do gruntu poprzez wybudowaną kanalizację deszczową zakończoną drenażem rozsączającym.

Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przyjętym uchwałą nr VII/70/99 Rady Gminy i Miasta Nowogrodziec z dnia 16 czerwca 1999 r. teren przeznaczony jest pod obiekty produkcyjne i magazynowo – składowe oraz usługowe.

W oparciu o średnie wyniki uzyskane w strefie kamiennogórskiej na koniec 2015 r. szacuje się, że na włączanym obszarze powstanie około 6 981 nowych miejsc pracy i poniesione zostaną nakłady inwestycyjne w wysokości około 2 251,40 mln zł.

#### **b) Podstrefa Kowary – 2,1394 ha, własność miasta Kowary**

Grunt niezabudowany, płaski położony w zachodniej części miasta. Dojazd do terenu odbywa się utwardzoną drogą gminną łączącą się z ul. Bielarską, a poprzez tę ulicę z drogą wojewódzką nr 366 Kowary – Karpacz.

##### **Energia elektryczna**

Istniejąca sieć energetyczna SN -20 kV dopuszcza podłączenie odbiorców o sumarycznej mocy 4MW. Operator sieci TAURON Dystrybucja S.A deklaruje rozbudowę sieci w ciągu 12-18 miesięcy od momentu zgłoszenia większego zapotrzebowania na energię.

##### **Gaz**

Gazociąg średniego ciśnienia Ø 90 mm znajduje się w ul. Karkonoskiej. Przyłączenie terenu do sieci wymaga budowy 360 m gazociągu. Inwestycja zostanie zrealizowana przez Polską Spółkę Gazownictwa sp. z o.o. w ciągu 18 miesięcy od podpisania umowy przyłączeniowej.

##### **Woda**

Doprowadzenie wody do nieruchomości wymaga budowy 10 metrowego odcinka przyłącza. Inwestycję zrealizuje miasto w ciągu ok. 3 miesięcy. Koszt przyłącza oszacowany na ok. 2,9 tys. zł.

##### **Kanalizacja sanitarna**

Doprowadzenie kanalizacji do nieruchomości wymaga budowy 23 metrowego odcinka przyłącza. Inwestycję zrealizuje miasto w ciągu ok. 3 miesięcy. Koszt przyłącza oszacowany na ok. 6,8 tys. zł.

##### **Kanalizacja deszczowa**

Studnia kanalizacji deszczowej znajduje się bezpośrednio na działce, do której przyłącza i odprowadzenia wykona i sfinansuje miasto.

Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, przyjętym uchwałą nr XVI/76/07 Rady Miasta Kowary z dnia 23 października 2007 r. zmienionym uchwałą nr LXII/279/13 z dnia 5 grudnia 2013 r. grunt oznaczony jest symbolami 2P/U – tereny przemysłu, baz i składów z uzupełnieniem o usługi.

W oparciu o wyniki osiągnięte w strefie kamiennogórskiej na koniec 2015 r. szacuje się, że na włączonym terenie może powstać około 94 nowych miejsc pracy przy nakładach wynoszących około 30,36 mln zł.

#### **c) Podstrefa Lwówek Śląski – 8,6613 ha, własność gminy Lwówek Śląski**

Grunt niezabudowany, położony na obrzeżach obszaru miejskiego gminy Lwówek Śląski.

##### **Dojazd**

Działki nr: 541 i 542 znajdują się bezpośrednio przy drodze powiatowej nr 2496D (ul. Oświęcimska). Reszta terenu ma zagwarantowany dojazd poprzez gruntowe drogi gminne (działki nr: 540, 535) oraz drogę w części pokrytą nawierzchnią bitumiczną (działka nr 539).

W celu dostosowania infrastruktury drogowej do potrzeb inwestorów gmina zamierza wybudować drogę dojazdową o długości ok. 350 m i ewentualnie drogi wewnętrzne, jeśli będzie taka potrzeba. Koszt inwestycji drogowych, który poniesie gmina szacuje się na kwotę ok. 500 tys. zł. W przypadku pojawienia się możliwości pozyskania środków zewnętrznych gmina podejmie starania o dofinansowanie. Przewidywany czas realizacji inwestycji to ok. 8-9 miesięcy od przystąpienia do prac.

### **Energia elektryczna**

Przez teren będzie linia średniego napięcia o maksymalnie dostępnej mocy dla napięcia 20 kV do 15MW. Istnieje możliwość rozbudowy sieci SN np. poprzez zlokalizowanie przy granicy działek złącza kablowego. Czas rozbudowy wynosi od 12 do 18 miesięcy. Koszt rozbudowy sieci ponosi TAURON Dystrybucja S.A.

### **Gaz**

W pobliżu nieruchomości, w ul. Oświęcimskiej znajdują się gazociągi średniego ciśnienia Ø 100 i 160, a w ul. Jana Pawła II gazociąg Ø 125. Przy zapotrzebowaniu gazu w ilości 5 MW niezbędna będzie budowa ok. 740 m gazociągu średniego ciśnienia Ø 125 i rozbudowa stacji redukcyjno-pomiarowej I stopnia przy ul. Gryfowskiej. Całość zadania zostanie sfinansowana przez PSG sp. z o.o. Czas budowy to około 15–20 miesięcy.

### **Woda i kanalizacja sanitarna oraz deszczowa**

W bezpośrednim sąsiedztwie terenu, w ul. Oświęcimskiej będą sieci: wodociągowa, kanalizacyjna i deszczowa. Na działce nr 547/4 przyległej do terenu znajduje się rów otwarty. Gmina zapewnia rozprowadzenie sieci wewnątrz terenu. Szacowany koszt uzbrojenia wynosi ok. 550 tys. zł. Czas realizacji inwestycji to 8-9 miesięcy od momentu uzgodnienia z inwestorami zakresu prac. Koszty uzbrojenia pokryje gmina. W przypadku pojawienia się możliwości pozyskania środków zewnętrznych gmina podejmie starania o dofinansowanie.

W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla obrębu nr 1 miasta Lwówek Śląski zatwierdzonym przez Radę Miejską w Lwówku Śląskim uchwałą nr XIII/110/11 z dnia 27 października 2011 r. grunt oznaczony jest symbolami P, U – tereny zabudowy produkcyjnej i usługowej.

W oparciu o wyniki osiągnięte w strefie kamiennogórskiej na koniec 2015 r. szacuje się, że na włączonym terenie może powstać około 381 nowych miejsc pracy przy nakładach wynoszących około 122,90 mln zł.

### **Zbiorcze zestawienie oszacowanych wyników włączenia do strefy nowych obszarów**

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Pow. [ha]</b>	<b>Nowe etaty</b>	<b>Nakłady inwestycyjne [mln zł]</b>	<b>Maksymalna pomoc publiczna [mln zł]</b>
gmina Nowogrodzic	158,6608	6981	2251,40	787,99
miasto Kowary	2,1394	94	30,36	10,63
gmina Lwówek Śląski	8,6613	381	122,90	43,02
<b>RAZEM</b>	<b>169,4615</b>	<b>7456</b>	<b>2404,66</b>	<b>841,64</b>

### **Założenia do obliczeń:**

- liczbę nowych miejsc pracy i wartość nakładów inwestycyjnych oszacowano na podstawie średnich wyników uzyskanych w strefie na 1 ha na koniec 2015 r.
  - zatrudnienie – 44 osoby,
  - nakłady inwestycyjne – 14,19 mln zł,

- 2) maksymalna dopuszczalna pomoc publiczna została obliczona jako iloczyn oszacowanych nakładów inwestycyjnych i intensywności pomocy określonej dla średnich przedsiębiorców w województwie dolnośląskim – 35%,

Oszacowane wielkości mają charakter informacyjny. Na etapie włączania gruntów publicznych do strefy nie ma bowiem możliwości oceny, kiedy i ilu inwestorów ulokuje się na nowych terenach, w jakich branżach będą działali i jakie będą parametry realizowanych przez nich inwestycji.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz na podstawie § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, a także na stronie internetowej zarządzającego strefą kamiennogóorską. Na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju znajduje się link do BIP RCL.

Projekt nie zawiera regulacji podlegających opinii, powiadomieniu, konsultacjom albo uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm).

Z uwagi na to, że projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej nie podlega regulacji określonej uchwałą nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.



<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie kamiennogórskiej specjalnej strefy ekonomicznej</p> <p><b>Ministerstwo Rozwoju</b></p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Pan Tadeusz Kościński</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Pani Grażyna Ciurzyńska Dyrektor Departamentu Polityki Inwestycyjnej tel.: 22 273 76 50</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>14-03-2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Art. 4 ust. 1 i art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 282, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac RD199</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Plan rozwoju kamiennogórskiej specjalnej strefy ekonomicznej przewiduje pozyskiwanie nowych lokalizacji na terenie województwa dolnośląskiego w celu uzyskania efektu zrównoważonego wpływu strefy na obszary będące w zasięgu jej działania. Projekt przewiduje włączenie do strefy kamiennogórskiej nowych terenów położonych w Nowogrodźcu, Kowarach i Lwówku Śląskim, tworząc warunki realizacji inwestycji innowacyjnych, ukierunkowanych na produkcję eksportową oraz generujących nowe miejsca pracy, co pozytywnie wpłynie na rozwój gospodarczy regionu. Potrzebę rozszerzenia specjalnej strefy ekonomicznej zgłosiły władze lokalne właściwe dla położenia włączanych gruntów. Objęcie strefą nowych terenów pozytywnie zaopiniował Zarząd Województwa Dolnośląskiego.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Optymalnym rozwiązaniem jest przyjęcie rozporządzenia Rady Ministrów obejmującego nowe grunty kamiennogórską sse. Planuje się włączenie do strefy nowych obszarów o łącznej powierzchni **169,4615 ha** stanowiących własność podmiotów, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych oraz wyłączenie **2,4680 ha** w Ostrowie Wielkopolskim. Tereny włączane położone są w gminach Nowogrodziec i Lwówek Śląski oraz w mieście Kowary. Bez nowelizacji rozporządzenia w sprawie strefy kamiennogórskiej nie wzrosną szanse na oczekiwany rozwój obszarów właściwych dla włączanych gruntów. Dzięki zastosowaniu instrumentu sse szacuje się, że w perspektywie kilku najbliższych lat może powstać na włączanych terenach ok. 7,5 tys. nowych miejsc pracy, przy nakładach inwestycyjnych wynoszących ok. 2,4 mld zł. Po ww. zmianach powierzchnia strefy kamiennogórskiej wyniesie **540,8285 ha**.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W nowych krajach UE, które konkurują z Polską o inwestorów również stosowane są zachęty inwestycyjne w formie zwolnień od podatku dochodowego. Przykładem są:

- Czechy – 10-letnie zwolnienie podatkowe na inwestycje produkcyjne, z sektora usług dla biznesu i centrów technologicznych,
- Słowacja – 10-letnie zwolnienie podatkowe na inwestycje produkcyjne, centrów technologicznych, centrów usług strategicznych oraz centrów usług turystycznych,
- Węgry – 10-letnie zwolnienie podatkowe w wysokości 80% należnego podatku na inwestycje produkcyjne, logistyczne, OZE (energia odnawialna), B+R, centrów usług wspólnych i turystyki.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	ok. 43 przedsiębiorców	Oszacowanie efektów dla gruntów publicznych na podstawie wyników strefy osiągniętych na 1 ha na koniec 2015 r.	Zachęta do podejmowania nowych inwestycji oraz stworzenie warunków do zakończenia rozpoczętego projektu
Zarządzający strefą	Specjalna Strefa Ekonomiczna Małej	Wniosek zarządzającego o objęcie nowych terenów	Rozwój inwestycji w strefie oraz pełna realizacja rozpoczętych inwestycji

	Przedsiębiorczości S.A.	instrumentem sse	
Jednostki samorządu terytorialnego	Jednostki właściwe terytorialnie dla włączanych gruntów, wymienione w uzasadnieniu	Uchwały rad miast i gmin oraz opinie Zarządu Województwa Dolnośląskiego i wielkopolskiego	Rozwój nowych inwestycji na terenach miast i gmin, których grunty włączane są do strefy, pełna realizacja rozpoczętych inwestycji i wzrost przychodów.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Pre-konsultacje projektu nie zostały przeprowadzone.

Projekt rozporządzenia jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych zamieszczony będzie na BIP Rządowego Centrum Legislacji i na stronie internetowej zarządzającego strefą. Na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju znajduje się link do BIP RCL. W przypadku zgłoszenia uwag w ramach ww. konsultacji MR koryguje odpowiednio projekt lub udziela wyjaśnień. Odpowiedzi na uwagi są zamieszczane na BIP RCL. Konsultacje trwają 14 dni od daty przekazania do uzgodnień. Planowany termin ich przeprowadzenia to przełom marca/kwietnia 2017 r.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe za 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0,00	0,00	42,35	84,67	128,22	164,67	201,18	201,18	201,18	201,18	0,00	1224,63
budżet państwa	0,00	0,00	2,69	5,38	8,08	10,77	13,47	13,47	13,47	13,47	0,00	80,8
JST	0,00	0,00	8,58	17,11	26,86	29,52	32,18	32,18	32,18	32,18	0,00	210,79
NFZ	0,00	0,00	5,74	11,47	17,21	22,95	28,70	28,70	28,70	28,70	0,00	172,17
ZUS	0,00	0,00	25,34	50,71	76,07	101,43	126,83	126,83	126,83	126,83	0,00	760,87
<b>Wydatki ogółem</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
NFZ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Saldo ogółem</b>	0,00	0,00	42,35	84,67	128,22	164,67	201,18	201,18	201,18	201,18	0,00	1224,63
budżet państwa	0,00	0,00	2,69	5,38	8,08	10,77	13,47	13,47	13,47	13,47	0,00	80,8
JST	0,00	0,00	8,58	17,11	26,86	29,52	32,18	32,18	32,18	32,18	0,00	210,79
NFZ	0,00	0,00	5,74	11,47	17,21	22,95	28,70	28,70	28,70	28,70	0,00	172,17
ZUS	0,00	0,00	25,34	50,71	76,07	101,43	126,83	126,83	126,83	126,83	0,00	760,87

Źródła finansowania	Projekt nie powoduje wydatków z budżetu państwa i budżetów jst.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zakłada się, że bez instrumentu sse nie zrealizowano by nowych inwestycji, w związku z tym nie byłoby wpływów do budżetu państwa i budżetów jst z tytułu PIT i podatku od nieruchomości oraz wpływów do NFZ i ZUS, oszacowanych wg poniższych założeń:</p> <p><b>dla gruntów publicznych:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>za dochody budżetu państwa przyjęto wpływy z tytułu PIT oszacowane wg danych GUS dla województwa dolnośląskiego w zakresie średniego miesięcznego wynagrodzenia brutto w sektorze przedsiębiorstw (przetwórstwo przemysłowe) w okresie I-XII 2015 r. – 4 130,21 zł. Założono, że w latach oznaczonych jako 0 i 1 (tj. obejmujących 2017 r. i 2018 r.) zatrudnienie wyniesie 0, a w kolejnym roku 20% docelowego, a w następnych trzech będzie rosło o kolejne 20%, aż do osiągnięcia w 2023 r. docelowej wielkości,</li> <li>struktura podziału PIT na budżet państwa i budżety jst w 2017 r. – odpowiednio 50,26% i 49,74%,</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>wplywy do NFZ oszacowano analogicznie do wplywów z tytułu PIT,</li> <li>wplywy do ZUS odprowadzane przez pracodawcę i pracownika oszacowano analogicznie do wplywów z tytułu PIT,</li> <li>za dochody budżetów jst przyjęto wplywy z tytułu PIT i podatku od nieruchomości. Wplywy z tytułu PIT oszacowano analogicznie jak wplywy do budżetu państwa. Wplywy z tytułu podatku od nieruchomości oszacowano wg obowiązujących w danej gminie stawek: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Nowogrodziec – 0,77 zł za 1m<sup>2</sup> gruntu i 20,64 zł za 1m<sup>2</sup> pow. zabudowanej,</li> <li>– Lwówek Śląski – 0,88 zł za 1m<sup>2</sup> gruntu i 22,70 zł za 1m<sup>2</sup> pow. zabudowanej,</li> <li>– Kowary – 0,85 zł za 1m<sup>2</sup> gruntu i 20,98 zł za 1m<sup>2</sup> pow. zabudowanej,</li> </ul> <p>przy czym w 2. roku od utworzenia strefy oszacowano wartość podatku od 50% powierzchni włączonego terenu, a w latach następnych od całości. Uwzględniono również podatek od zabudowań w 2. roku na poziomie 15%, w 3. roku – 30%, a w latach następnych – 50% powierzchni włączonego gruntu.</p> </li> <li>w 10. roku instrument sse nie będzie już funkcjonował, w związku z czym szacunki wplywów zakończono na roku 9., tj. 2026 r.</li> <li><u>nie wykazano wplywów z tytułu VAT</u>, ponieważ ta wielkość szacowana jest przez Ministra Rozwoju i Finansów w ustawie budżetowej, niemniej nie można zakładać, że nie będzie wplywów z tytułu VAT od konsumpcji wyrobów produkowanych w wyniku inwestycji realizowanych na włączonych terenach. Przyjmując dane GUS na koniec 2015 r. dla województwa dolnośląskiego w zakresie przychodów netto ze sprzedaży produktów, towarów i materiałów w sekcji przetwórstwo przemysłowe, przeliczone na 1 zatrudnionego, przy udziale eksportu na poziomie 61% globalnej wartości i założeń, że wplywy pojawiają się w 5 roku od objęcia terenów strefą, ocenia się, że wartość VAT za okres 5 badanych lat wyniesie ok. 1,62 mld zł.</li> </ul>
--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	9	Łącznie (0–9)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,00	0,00	0,00	42,08	147,28	147,28	841,60
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,00	0,00	52,64	105,32	210,68	263,43	1580,36
	koszty pracy ogółem w tym:	0,00	0,00	-89,07	-178,20	-356,45	-445,70	-2673,84
	- duże przedsiębiorstwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	- sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,00	0,00	-89,07	-178,20	-356,45	-445,70	-2673,84
	podatek od nieruch. ogółem w tym:	0,00	0,00	-5,93	-11,80	-18,90	-18,90	-131,13
	- duże przedsiębiorstwa	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	- sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,00	0,00	-5,93	-11,80	-18,90	-18,90	-131,13
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Do ustalenia efektów pieniężnych pomocy publicznej dla uproszczenia przyjęto założenie, że na włączanych terenach zainwestują średni przedsiębiorcy. W przypadku dokonania inwestycji przez duże firmy efektem niepieniężnym zwolnienia podatkowego może być wprowadzenie innowacji technologicznych – podnoszących konkurencyjność przedsiębiorstw.						

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc publiczna udzielana w strefie znacząco wpływa na przedsiębiorczość i konkurencyjność sektora MSP, ponieważ kwoty nieodprowadzonego podatku dochodowego mogą być przeznaczone na rozwój firm.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nowe inwestycje, tworząc nowe miejsca pracy, zapewnią dochody pracownikom, co pozytywnie wpłynie na sytuację rodzin i gospodarstw domowych.
Niemierzalne		Zmiana granic strefy przyczyni się do rozwoju społeczno-ekonomicznego regionów właściwych dla włączanych do strefy terenów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<ul style="list-style-type: none"> <li>• za pozytywny wpływ regulacji na sektor MSP w ujęciu pieniężnym uznano wielkość oszacowanego maksymalnego zwolnienia podatkowego, jakiego można udzielić średnim przedsiębiorcom z tytułu oszacowanych kosztów inwestycji oraz nakładów deklarowanych przez inwestorów. Założono, że przedsiębiorcy realizujący inwestycje na gruntach publicznych zaczną korzystać z pomocy publicznej od 2020 r., przy czym w tym roku zwolnienia podatkowe wyniosą 5% maksymalnej dopuszczalnej pomocy, w roku następnym (2021 r.) 7,5%, a w pozostałych latach (2022-2026) ok. 17,5% oszacowanej maksymalnej wielkości.</li> <li>• za pozytywny wpływ na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w ujęciu pieniężnym uznano dochody netto pracowników zatrudnionych w zakładach powstałych w wyniku objęcia nowych terenów instrumentem sse. Wielkość dochodów oszacowano według danych i metodologii opisanej w założeniach do punktu 6 (dane GUS dot. wynagrodzeń oraz wielkość zatrudnionych w poszczególnych latach).</li> <li>• w tabeli prezentowane są również koszty plac brutto i wielkość szacowanego podatku od nieruchomości.</li> </ul>	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
<p>Ocenia się, że proponowana zmiana granic strefy pozwoli na utworzenie około 7,5 tys. nowych, trwałych miejsc pracy na terenie samej strefy. Na podstawie danych pochodzących od przedsiębiorców działających na terenie kamiennogórskiej strefy szacuje się, że na każde jedno miejsce pracy utworzone w strefie przypada około 0,2 nowego miejsca pracy poza strefą, co daje łącznie około 1 491 etatów. Należy jednocześnie mieć na uwadze, że nie jest możliwe precyzyjne określenie zatrudnienia poza strefą, gdyż jest to bezpośrednio związane z charakterem inwestycji realizowanych w strefie.</p>		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

Omówienie wpływu	Włączenie do strefy nowych obszarów wpłynie pozytywnie na sytuację i rozwój regionów właściwych dla włączanych gruntów. W wyniku nowych inwestycji, poza miejscami pracy w uruchamianych zakładach w strefie, generowany jest także wzrost zatrudnienia w jej bezpośrednim otoczeniu. Budowa, a później funkcjonowanie przedsiębiorstw, stymuluje rozwój wielu dziedzin gospodarki. Wzrasta zatrudnienie m.in. w sektorze budownictwa, w usługach, rośnie również popyt na usługi edukacyjne. Realizacja inwestycji infrastrukturalnych podnosi standard życia społeczności lokalnej. Na uruchomieniu nowych przedsiębiorstw skorzystają także przedsiębiorcy już działający w regionie, zyskują bowiem potencjalnych kooperantów i odbiorców usług. Dzięki wzrostowi dochodów mieszkańców zatrudnionych w nowo powstałych przedsiębiorstwach poszerzy się też rynek konsumpcyjny.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
14 dni od dnia ogłoszenia projektowanego rozporządzenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
W corocznej informacji o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych prezentowane są dane zbiorcze dotyczące efektów funkcjonowania stref, opracowane na podstawie sprawozdań kwartalnych z działalności każdej strefy. Stosowane mierniki to stopień wykorzystania terenu strefy pod działalność gospodarczą prowadzoną w oparciu o zezwolenie oraz osiągnięty poziom zatrudnienia i nakładów inwestycyjnych na 1 ha zagospodarowanej inwestycyjnie powierzchni.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	

